**Доклад**

**об осуществлении государственного контроля (надзора)**

**и муниципального контроля по переданным полномочиям на территории города Череповца**

**и об эффективности такого контроля в 2014 году**

**Региональный государственный экологический надзор**

**по переданным полномочиям**

**Раздел 1. Состояние нормативно-правого регулирования**.

Комитет по контролю в сфере благоустройства и охраны окружающей среды города (далее – Комитет) исполняет функции по осуществлению регионального государственного экологического надзора на основании закона Вологодской области от 28.06.2006 № 1465-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды».

Нормативно-правовые акты и муниципальные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления регионального государственного экологического надзора Комитетом:

* Федеральный закон от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» ст. ст. 16, 22, 23, 24, 51, 67;
* Федеральный закон от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» ст. ст. 9, 11, 14, 15, 18, 19, 23, 26;
* Федеральный закон от 04.05.1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» ст. ст. 11, 12, 14, 16, 22, 25, 30;
* Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 г. № 74-ФЗ гл. гл. 3, 6;

 **-** приказ Федеральной службы Государственной статистики от 28.01.2011г. № 17 «Об утверждении статистического инструментария для организации Росприроднадзором федерального статистического наблюдения за отходами производства и потребления»

* приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 05.04.2007 г. № 204 «Об утверждении формы расчета платы за негативное воздействие на окружающую среду и порядка заполнения и представления формы расчета платы за негативное воздействие на окружающую среду»;
* приказФедеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 08.06.2006 г. № 557 «Об установлении сроков уплаты платы за негативное воздействие на окружающую среду»;
* приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 25.02.2010г. № 50 «О порядке разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение»;
* приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 16.02.2010г. № 30 «Об утверждении порядка предоставления и контроля отчетности об образовании, использовании, обезвреживании, и размещении отходов (за исключением статистической отчетности)»;
* «Правила благоустройства и содержания территории города Череповца», утвержденные решением Череповецкой городской Думы от 30.06.2014 № 144;
* «Порядок обращения с отходами на территории муниципального образования «Город Череповец», утвержденный постановлением мэрии города от 05.03.2009 №741.

При осуществлении регионального государственного экологического надзора Комитет руководствуется «Административным регламентом исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного экологического надзора на территории Вологодской области в части регионального государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха; регионального государственного надзора в области обращения с отходами; регионального государственного надзора в области использования и охраны водных объектов;регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр, содержащих месторождения общераспространенных полезных ископаемых, а также участков недр местного значения департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области», утвержденным приказом начальника Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области от 08.02.2012г. № 40.

В отношении всех нормативных правовых актов, разработанных мэрией города, проведена независимая антикоррупционная экспертиза, коррупциогенных факторов не выявлено.

Нормативные правовые акты и муниципальные правовые акты в свободном доступе для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей размещены в информационной правовой системе «Гарант», на официальных интернет-сайтах надзорных органов и на официальном интернет-сайте города Череповца на странице Комитета**:** <http://mayor.cherinfo.ru/>514.

Нормативные правовые акты исполнимы, объективны и контролируемы.

**Раздел 2. Организация государственного экологического контроля**

**на территории города.**

Комитет создан с целью организации мероприятий по охране окружающей среды и осуществления контроля в сфере благоустройства и охраны окружающей среды в границах городского округа.

Полное наименование органа мэрии – комитет по контролю в сфере благоустройства и охраны окружающей среды города Череповца, сокращенное наименование – КООС.

Комитет является органом мэрии города с правами юридического лица, имеет самостоятельный баланс, лицевые счета в органах казначейства с разрешения органа, исполняющего бюджет, смету доходов и расходов.

Координацию и контроль за деятельностью комитета осуществляет заместитель мэра города в соответствии со структурой мэрии города.

К функциям Комитета относится:

* решение вопросов местного значения в части организации мероприятий по охране окружающей среды в границах городского округа;
* выполнение отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды, переданных органам местного самоуправления законом Вологодской области;
* реализация требований нормативных правовых актов Российской Федерации, Вологодской области, муниципальных правовых актов в области содержания и благоустройства городской территории.

Комитет в своей деятельности руководствуется:

1. Конституцией Российской Федерации, принятой всенародным голосованием 12 декабря 1993 года (в редакции Законов Российской Федерации от 30 декабря 2008 года № 6-ФКЗ и № 7-ФКЗ);
2. Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
3. Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ;
4. Законом Вологодской области от 28.06.2006 № 1465-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды» (с изменениями);
5. Законом Вологодской области от 08.12.2010 № 2429-ОЗ «Об админист-ративных правонарушениях в Вологодской области»;
6. Административным регламентом исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного экологического надзора в части регионального государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха, регионального государственного надзора в области обращения с отходами, регионального государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр, содержащих месторождения общераспространенных полезных ископаемых, а также участков недр местного значения Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области, утвержденного приказом начальника департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды от 08.02.2012 № 40.
7. Положением о комитете по контролю в сфере благоустройства и охраны окружающей среды города Череповца, утвержденного решением городской Думы от 21.12.2010 № 247;
8. Постановлением мэрии города от 04.02.2011 № 362 «Об осуществлении отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды» (с изменениями).

В соответствии с Административным регламентомпри исполнении государственной функции в сфере охраны окружающей среды Комитет взаимодействует с:

* 1. Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области;
	2. Управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзором) по Вологодской области по вопросам осуществления государственного экологического надзора;
	3. Филиалом ФГБУ Северное УГМС «ГМБ Череповец» по вопросам качества окружающей среды;
	4. Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Вологодской области по вопросам качества источников питьевого и хозяйственного водоснабжения, качества атмосферного воздуха на границе санитарно-защитных зон предприятий;
	5. Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Вологодской области по вопросам предотвращения и ликвидаций последствий аварийных и чрезвычайных ситуаций;
	6. Отделом водных ресурсов Двинско-Печорского бассейнового водного управления по Вологодской области по вопросам наличия прав водопользования;
	7. Прокуратурой города Череповца, Череповецкой межрайонной природоохранной прокуратурой по вопросам проведения внеплановых проверок, согласования планов проведения плановых проверок;
	8. Органами внутренних дел по вопросам производства по делам об административных правонарушениях;
	9. Организациями, осуществляющими аналитический контроль качества поверхностных и сточных вод, выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, исследования отходов производства и потребления, определения уровня загрязнения почв.

Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по экологическому контролю при проведении проверок, в 2014 году не проводилась.

**Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение регионального**

**государственного экологического надзора**

В соответствии со ст. 6 закона Вологодской области от 28.06.2006 № 1465-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды» размер субвенций определяется в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и области в пределах средств, предусмотренных законом области об областном бюджете для реализации полномочий в области охраны окружающей среды. Годовой норматив финансовых средств, необходимых органам местного самоуправления для осуществления отдельных государственных полномочий, определяется в соответствии с методикой расчета годового норматива финансовых средств.

В 2014 году плановый объем субвенций, выделенных Комитету на выполнение отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды составил1703,5 тыс. рублей из необходимости проведения проверок по государственному экологическому контролю в объеме 8123,2чел.час. трудозатрат.

 Фактически получено 1703,5 тыс. рублей и проведено проверок по государственному экологическому контролю в объеме 9588,3чел.час. трудозатрат, что составило 118,0% выполнения плана.

Штатная и списочная численность работников, замещающих должности муниципальной службы, уполномоченных осуществлять государственный экологический контроль составляет 4 единицы: 2 главных специалиста, 2 ведущих специалиста. Повышение квалификации специалисты проходят на семинарах, организуемых Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области, и самостоятельно.

Средняя нагрузка на 1 специалиста составила 45 проверок в год, за исключением рассмотрения жалоб и обращений граждан и организацийгорода, рейдов.

Эксперты и представители экспертных организаций за отчетный период к проведению мероприятий по контролю не привлекались.

**Раздел 4. Проведение регионального государственного экологического**

**надзора**

План проведения плановых проверок на 2014года составил 213 проверок, из них проведено 126 плановых выездных проверок, в соответствии с утвержденным планом. Количество неисполненных плановых мероприятий по контролю в связи с ликвидацией либо прекращением деятельности к моменту проведения плановой проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателейи др. – 87.

Проведено внеплановых проверок по выполнению ранее выданных предписаний – 55**.**

Из общего количества проверок проведено 126выездных и 55 документарных.

**Раздел 5. Действия органов государственного экологического контроля**

**по пресечению нарушений обязательных требований**

**и (или) устранению последствий таких нарушений**

Из 181 проведенной проверки, по 40 проверкам (24 плановых и 16 внеплановых) выявлено 67 нарушений, на устранение которых выдано 34 предписания.

Основными нарушениями, выявленными при проверках, являются:

* отсутствие нормативной документации по осуществлению природоохранной деятельности;
* несоблюдение установленных нормативов выбросов, сбросов вредных веществ и размещения отходов в природной среде;
* невыполнение в срок предписаний органов государственного контроля (надзора).
* сжигание отходов в неустановленных местах без специальных установок;
* захламление территорий предприятий, организаций и индивидуальных предпринимателей;
* мойка автотранспорта в неустановленных местах.

Сумма наложенных административных штрафов – 102 тыс. руб. на 30.01.15г.

**Раздел 6. Анализ и оценка эффективности государственного экологическогоконтроля**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Показатели** | **2013** | **2014** |
| **1** | **2** | **3** | **4** |
| 1 | Выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок (в % от общего количества запланированных проверок) | 54 1 | 59 1 |
| 2 | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых были проведены проверки (в % от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории города деятельность, подлежащую государственному контролю) | 2,9 | 2,1 |
| 3 | Доля проведенных внеплановых проверок (в % от общего количества проведенных проверок) | 50 | 30 |
| 4 | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда, жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде …(в % от общего количества проведенных внеплановых проверок) | 0,7 | 0 |
| 5 | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан… (в % от общего числа проверенных лиц) | 0 | 0 |
| **1** | **2** | **3** | **4** |
| 6 | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинения вреда, жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде …(в % от общего количества проведенных внеплановых проверок) | 0 | 0 |
| 7 | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан… (в % от общего числа проверенных лиц) | 0 | 0 |
| 8 | Доля выявленных при проведении внеплановых проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в % от общего числа выявленных правонарушений) | 2,5 | 23,9 |
| 9 | Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях (в % от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения) | 47,6 | 100 |
| 10 | Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные взыскания (в % от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения) | 46,2 | 60 |
| 11 | Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел (в % от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения | 0 | 0 |
| 12 | Доля заявлений органа контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок, в согласовании которых было отказано (в % от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) | 0 | 0 |
| 13 | Доля проверок, проведенных органом контроля с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органа муниципального контроля, осуществляющим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в % от общего числа проведенных проверок) | 0 | 0 |
| 14 | Удельный вес проверок, проведенных впервые в отношении проверенного субъекта (в % от общего количества проверок) | 86 | 49 |
| 15 | в т.ч. при которых выявлены нарушения (в % от общего количества проверок, проведенных впервые) | 59 | 6 |
| 16 | Удельный вес проверок, проведенных повторно (последняя проверка проведена 3 года назад и более) в отношении проверенного субъекта ( в % от общего количества проверок) | 14 | 51 |
| 17 | в т.ч. при которых выявлены нарушения (в % от общего количества проверок, проведенных повторно) | 47 | 31 |

Примечание:

1 плановые мероприятия по контролю (41% от общего количества плановых проверок) не исполнены в связи с ликвидацией, прекращением деятельности юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем к моменту проведения плановой проверки и др.

Анализ проводимой работы показывает, что региональный государственный экологический надзор является эффективной мерой по снижению антропогенной нагрузки на окружающую среду на территории города в части размещения отходов в природной среде, сбросов в водные объекты, выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

Неэффективность регионального государственного экологического надзора, осуществляемого органами местного самоуправления в соответствии с переданными полномочиями, заключается в:

1. отсутствии полномочий по рассмотрению протоколов об административных правонарушениях по КоАП РФ;

2. отсутствии возможности в рамках 294-ФЗ от 26.12.2008 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» проведения внеплановых проверок в сезонные периоды в качестве профилактических мер;

3. отсутствии возможности оперативного реагирования на экологические нарушения по жалобам в связи с необходимостью согласования внеплановых проверок с прокуратурой;

4. необходимости извещения о начале плановой проверки за 3 дня до ее начала.

**Раздел 7. Выводы и предложения по результатам регионального**

**государственного экологического надзора**

Для повышения эффективности регионального государственного экологического надзора, осуществляемого органами местного самоуправления в соответствии с переданными полномочиями, необходимо:

1. Упростить процедуру согласования плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, предусмотреть возможность замены проверок при невозможности проведения в связи с прекращением деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отсутствием по зарегистрированному адресу и т.д.

2. Передать полномочия по рассмотрению протоколов об административных правонарушениях по КоАП РФ органам местного самоуправления.

3. Наделитьорганы местного самоуправления полномочиями по контролю за выбросами выхлопных газов от автотранспорта.

4. Для расширения перечня объектов, подлежащих экологическому контролю органами местного самоуправления, увеличить критерии отнесения объектов к уровню экологического контроля органов местного самоуправления.

5. Проработать вопрос на федеральном уровнео том, чтопри постановке на учет в налоговом органе информировать индивидуальных предпринимателей и юридических лиц о требованиях природоохранного законодательства при начале осуществления хозяйственной деятельности.

6. Для повышения эффективности контроля за недопущеним образования и ликвидации несанкционированных свалок разработать единый алгоритм действий инспекторов по выявлению и сбору доказательств о виновнике образования несанкционированной свалки по упрощенной схеме доказательства вины в рамках правового поля.

7. Ввести законодательно муниципальный экологический контроль с расширенными полномочиями в части основных загрязнителей окружающей среды на территории городского округа.

8. Осуществить переход на патентную систему ведения хозяйственной деятельности при потенциальном негативном воздействии на окружающую среду от 1 до 3-х лет (выдается патент в зависимости от рода деятельности хозяйственного субъекта с фиксированной единой платой за НВОС) для малого и среднего бизнеса.

**Региональный государственный надзор**

**по переданным полномочиям и муниципальный контроль**

**в сфере регулируемых цен и тарифов.**

**Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования.**

1.1. При осуществлении в 2014 году регионального государственного надзора по переданным полномочиям финансовое управление мэрии руководствовалось следующими нормативными правовыми актами:

Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (с последующими изменениями),

постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» (с последующими изменениями),

законом Вологодской области от 05.10.2006 № 1501-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Вологодской области отдельными государственными полномочиями в сфере регулирования цен (тарифов)" (с последующими изменениями),

постановление Губернатора Вологодской области от 19.11.2013 № 544 «О передаче полномочий (функций) в сфере государственного регулирования цен (тарифов) и надбавок к ним»,

постановлением Правительства Вологодской области от 02.04.2002 № 152 «О торговой надбавке на продукты детского питания» (с последующими изменениями),

постановлением Правительства Вологодской области от 29.03.2010 № 336 «Об установлении предельных оптовых и предельных розничных надбавок к ценам на лекарственные средства» (с последующими изменениями),

постановлением Правительства Вологодской области от 24.10.2005 № 1118 «О регулировании наценок на продукцию общественного питания (с последующими изменениями),

постановлением мэра города Череповца от 03.11.2006 № 4776 «О реализации отдельных государственных полномочий в сфере регулирования цен (тарифов)»,

постановлением мэрии города Череповца от 15.09.2011 № 3777 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по организации и осуществлению муниципального контроля за применением регулируемых (устанавливаемых) органом городского самоуправления цен (тарифов) и государственной функции по организации и осуществлению регионального государственного надзора за применением регулируемых Правительством Вологодской области цен (тарифов)» (с последующими изменениями).

1.2. При осуществлении муниципального контроля финансовое управление мэрии руководствуется следующими нормативными правовыми актами:

Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (с последующими изменениями),

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ«Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с последующими изменениями),

Федеральным законом от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (с последующими изменениями),

 законом Вологодской области от 04.06.2010 № 2317-ОЗ «О порядке организации и осуществления муниципального контроля на территории Вологодской области» (с последующими изменениями),

 решением Череповецкой городской Думы от 28.09.2010 № 157 «О порядке организации и осуществления муниципального контроля за применением регулируемых органом местного самоуправления цен и тарифов на территории города Череповца» (с последующими изменениями),

 решением Череповецкой городской Думы от 28.09.2010 № 163 «Об определении органа, уполномоченного осуществлять муниципальный контроль» (с последующими изменениями),

 постановлением мэрии города Череповца от 27.12.2010 № 5255 «О реализации полномочий органа муниципального контроля на территории города Череповца» (с последующими изменениями),

постановлением мэрии города Череповца от 15.09.2011 № 3777 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по организации и осуществлению муниципального контроля за применением регулируемых (устанавливаемых) органом городского самоуправления цен (тарифов) и государственной функции по организации и осуществлению регионального государственного надзора за применением регулируемых Правительством Вологодской области цен (тарифов)» (с последующими изменениями).

В 2014 году мероприятия по муниципальному контролю финансовым управлением мэрии не проводились.

 1.3. Перечисленные акты - без признаков коррупциогенности, исполнимы, объективны и контролируемы, доступны для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, опубликованы в свободном доступе на официальных сайтах контрольных органов в сети Интернет.

**Раздел 2. Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля.**

2.1. Сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

В 2014 году мероприятия по контролю осуществлены отделом ценообразования финансового управления мэрии г.Череповца.

2.2. Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций.

 Основные функции отдела:

1) осуществление отдельных государственных полномочий Вологодской области по регулированию цен (тарифов), переданных органам местного самоуправления законом Вологодской области, в том числе по осуществлению регионального государственного надзора за применением:

а) цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, организациями оптовой торговли, аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность,

б) наценок на продукцию (товары), реализуемую на предприятиях общественного питания при общеобразовательных школах, профтехучилищах, средних специальных и высших учебных заведениях,

в) торговых надбавок к ценам на продукты детского питания (включая пищевые концентраты),

 г) цен (тарифов) на перевозки пассажиров и багажа всеми видами общественного транспорта городского сообщения,

 2) осуществление муниципального контроля за применением регулируемых органами местного самоуправления цен (тарифов),

3) осуществление согласования цен (стоимости) в случаях, когда такое согласование действующим законодательством отнесено к полномочиям органов местного самоуправления,

4) обеспечение реализации полномочий органов местного самоуправления поустановлении цен (тарифов) и надбавок к ним, подлежащих регулированию органами городского самоуправления,

5) осуществление полномочий собственника муниципальных унитарных предприятий города, закрепленных за финансовым управлением мэрии,

6) мониторинг цен и тарифов отраслей хозяйственного комплекса и розничных цен на социально значимые товары.

 Вспомогательные (обеспечительные) функции:

 1) разработка нормативных документов,

 2) методическая помощь специалистам, организациям, индивидуальным предпринимателям по вопросам ведения отдела.

2.3. Нормативным правовым актом, регламентирующим исполнение функции по контролю (надзору) за применением цен, тарифов является постановление мэрии города Череповца от 15.09.2011 № 3777 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по организации и осуществлению муниципального контроля за применением регулируемых (устанавливаемых) органом городского самоуправления цен (тарифов) и государственной функции по организации и осуществлению регионального государственного надзора за применением регулируемых Правительством Вологодской области цен (тарифов)» (с последующими изменениями).

2.4. Информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия.

Взаимодействие с другими органами федерального и регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля осуществлялось на стадии формирования проекта плана плановых выездных проверок на 2015 год.

Кроме того, взаимодействие с Региональной энергетической комиссией Вологодской области и другими областными органами исполнительной власти осуществлялось в форме обмена, предоставления в рабочем порядке (по телефону) либо по письменному запросу необходимой информации.

**Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля.**

3.1. Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению регионального государственного надзора, муниципального контроля осуществляется за счет средств городского бюджета и субвенций из областного бюджета на осуществление переданных полномочий в соответствии с законом области от 05.10.2006 № 1501-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Вологодской области отдельными государственными полномочиями в сфере регулирования цен (тарифов)".

3.2. Сведения о работниках, выполняющих функции по контролю.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № пп | Наименование показателя | Ед. изм. | 2014 год |
| 1 полугодие | 2 полугодие |  год |
| 1. | Штатная численность  | чел. | 6 | 6 | 6 |
| 2. | Фактическая численность  | чел. | 6 | 6 | 6 |
| 3.  | из них, имеющие высшее образование, соответствующее функциям и задачам  | чел. | 6 | 6 | 6 |
| 4. | Мероприятия по повышению квалификации работников | - | В 2014 году не проводились |
| 5. | Средняя нагрузка на 1 работника по фактически выполненному в 2014 году объему функций по контролю в рамках Федерального закона № 294-ФЗ | кол-во проверок | 1,5 | 1,2 | 2,7 |

3.3. Проверки проведены в 2014 году без привлечения экспертов и представителей экспертных организаций.

**Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля.**

4.1. Сведения, характеризующие выполненную работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 1 полугодие 2014 г. | 2 полугодие 2014 г. |  2014 год |
| Всего | в том числе: | Всего | в том числе: | Всего | в том числе: |
| Региональный государственный надзор по переданным полномочиям | Муниципальный контроль | Региональный государственный надзор по переданным полномочиям | Муниципальный контроль | Региональный государственный надзор по переданным полномочиям  | Муниципальный контроль |
| Всего проведено выездных проверок в рамках Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ (плановых и внеплановых) | 9 | 9 | 0 | 7 | 7 | 0 | 16 | 16 | 0 |
| в т.ч. внеплановых (по проверке выполнения предписания) | 2 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 2 | 0 |
| Из общего числа проверок проверки применения цен (тарифов) на: |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| лекарственные препараты | 6 | 6 | 0 | 3 | 3 | 0 | 9 | 9 | 0 |
| продукты детского питания | 1 | 1 | 0 | 4 | 4 | 0 | 5 | 5 | 0 |
| общественное питание в школах, профтехучилищах, средних и высших учебных заведениях | 2 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 2 | 0 |

 О полноте исполнения плана проведения плановых проверок и количестве неисполненных плановых мероприятий по контролю: из 19 запланированных проверок фактически проведено 14, не проведены 5 плановых проверок по причине прекращения индивидуальными предпринимателями деятельности, подлежащей проверке.

 Проверки в 2014 году проведены без продления запланированных сроков.

4.2. Случаи причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись контрольные мероприятия в сфере регулируемых цен и тарифов, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаи возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлены, так как не являлись предметом проверок.

**Раздел 5. Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений.**

 5.1. При осуществлении регионального государственного надзора за 2014 год финансовым управлением мэрии г.Череповца выявлены нарушения обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами Правительства Вологодской области в сфере регулируемых цен (тарифов), выданы предписания об устранении выявленных нарушений и осуществлен контроль за их исполнением.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование | 1 полугодие 2014 г. | 2 полугодие 2014 г. |  2014 год |
| Всего | в том числе: | Всего | в том числе: | Всего | в том числе: |
| Регион.госуд. надзор по передан. полном. | Муниц. контроль | Регион. госуд. надзор по передан. полном.. | Муниц. контроль | Регион.госуд. надзор по передан. полном. | Муниц. контроль |
| 1. | Количество проверок, при проведении которых выявлены нарушения | 2 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 2 | 0 |
| 2. | в т.ч. внеплановых | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3. | Выявлено правонарушений | 2 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 2 | 0 |
| 4. | Выдано предписаний об устранении выявленных нарушений | 2 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 2 | 0 |
| 5. | Устранено нарушений | 2 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 2 | 0 |

Материалы по выявленным нарушениям направлены в орган, уполномоченный составлять протоколы об административных нарушениях в сфере регулирования цен (тарифов) – Региональную энергетическую комиссию Вологодской области. Уполномоченным органом возбуждено одно дело об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.6 КоАП РФ. Ввиду малозначительности правонарушения административное наказание не наложено.

5.2. Случаи оспаривания в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю отсутствуют.

**Раздел 6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № пп | Показатели | 2013 год | 2014 год  |
| 1 полугодие | 2 полугодие | год |
| 1 | Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок) | 71 | 78 | 70 | 74 |
| 2 | Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3 | Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок) | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4 | Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок) | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5 | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории города деятельность, подлежащую государственному контролю (надзору), муниципальному контролю) | 12 | 8 | 8 | 16 |
| 6 | Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя | 1,1 | 1,3 | 1,0 | 1,1 |
| 7 | Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок) | 9 | 22 | 0 | 13 |
| 8 | Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 9 | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 10 | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 11 | Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) | 36 | 22 | 0 | 13 |
| 12 | Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) | 0\* | 50 | - | 50 |
| 13 | Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) | 0\* | 0 | - | 0 |
| 14 | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц) | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 15 | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц) | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 16 | Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 17 | Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений) | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 18 | Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) | Административные штрафы не налагались |
| 19 | Средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс.рублей) | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 20 | Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах от общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 21 | Удельный вес проверок, проведенных впервые в отношении проверенного субъекта (в процентах от общего количества плановых проверок) | 60 | 71 | 100 | 86 |
| 22 | в т.ч. при которых выявлены нарушения (в процентах от общего количества проверок, проведенных впервые) | 33 | 20 | 0 | 8 |
| 23 | Удельный вес проверок, проведенных повторно (последняя проверка проведена 3 года назад и более) в отношении проверенного субъекта (в процентах от общего количества плановых проверок) | 40 | 29 | 0 | 14 |
| 24 | в т.ч. при которых выявлены нарушения (в процентах от общего количества проверок, проведенных повторно) | 50 | 50 | 0 | 50 |

\* отсутствуют полномочия

При проведении контрольных мероприятий в 2014 году нарушения выявлены в 2-хиз 16 проверок. Таким образом, уровень результативности проверок в 2013 году составил 13%, снизившись по сравнению с 2013 годом на 23 процентных пункта.

 Изменениепоказателей эффективности контроля за отчетный год по сравнению с предыдущим годом (пункты 1,5,7,11 изложенной выше таблицы) связано с увеличением количества проведенных проверок в 2014 году, а также свидетельствует о повышении уровня исполнения субъектами ценообразования на территории города Череповца обязательных требований законодательства Российской Федерации и субъекта Российской Федерации в сфере регулирования цен и тарифов.

**Раздел 7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля.**

 Региональный государственный надзор по переданным полномочиям в сфере регулируемых цен и тарифов в 2014 году проводился в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ. Специалистами финансового управления соблюдались общие принципы защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, обязанности, ограничения и запреты при проведении мероприятий по контролю, а также требования к оформлению результатов проведения плановых и внеплановых проверок.

Вместе с тем, выявление нарушений указывает на наличие актуальности проведения проверок правильности применения регулируемых цен и возможности сокращения количества нарушений посредством систематизации проверок.

На повышение эффективности контроля в области регулируемых цен (тарифов) значительно может повлиять установление иного основания (что соответствует части 4 статьи 1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ) для включения плановой проверки в ежегодный план по сравнению с определенным пунктом 1 части 8 статьи 9 указанного закона (истечение одного года со дня государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя, вместо трех лет со дня государственной регистрации).

**Муниципальный земельный контроль**

**Раздел 1. Состояние нормативно - правового регулирования**

На территории города Череповца муниципальный земельный контроль осуществляется комитетом по управлению имуществом города Череповца (далее - комитет).

Нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность органов муниципального земельного контроля и должностных лиц, а также устанавливающие обязательные требования законодательства для исполнения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами на территории города Череповца, соблюдение которых подлежит проверке в рамках исполнения муниципальной функции «Организация и осуществление муниципального земельного контроля на территории города Череповца»:

- Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 года № 136-ФЗ;

 - Федеральный закон от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

 - Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ);

- Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

- приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- закон Вологодской области от 04.06.2010 № 2317-ОЗ «О порядке организации и осуществления муниципального контроля на территории Вологодской области»;

- постановление Губернатора Вологодской области от 20.08.2010 № 409 «О Порядке организации совместных проверок органами исполнительной государственной власти области, осуществляющими региональный государственный контроль (надзор), и органами местного самоуправления муниципальных образований области, уполномоченными на осуществление муниципального контроля»;

- постановление Правительства Вологодской области от 27.12.2011 № 1678 «О порядке разработки и принятия административных регламентов осуществления муниципального контроля»;

- решение Череповецкой городской Думы от 28.09.2010 № 163 «Об определении органа, уполномоченного осуществлять муниципальный контроль»;

- решение Череповецкой городской Думы от 26.10.2010 № 185 «О порядке организации и осуществления муниципального земельного контроля на территории города Череповца»;

- решение Череповецкой городской Думы от 25.12.2012 № 259 «О Положении о комитете по управлению имуществом города Череповца»;

- постановление мэрии города от 27.12.2010 № 5255 «О реализации полномочий органа муниципального контроля на территории города Череповца»;

Для улучшения качества документов, подготавливаемых по результатам проверок, для определения сроков и последовательности действий комитета и его должностных лиц при осуществлении муниципального земельного контроля постановлением мэрии от 03.11.2011 № 4591 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по организации и осуществлению муниципального земельного контроля на территории города Череповца» утвержден административный регламент исполнения муниципальной функции по организации и осуществлению муниципального земельного контроля на территории города Череповца (далее – административный регламент).

В отношении принятого документа была проведена независимая экспертиза на коррупциогенность, коррупциогенных факторов не выявлено.

Муниципальные правовые акты доведены до населения путем размещения на официальном интернет – сайте города Череповца: <http://mayor.cherinfo.ru/1041> и на информационном стенде в комитете (Вологодская область, г.Череповец, пр.Строителей д.4А).

**Раздел 2. Организация муниципального земельного контроля**

А) Комитет по управлению имуществом города Череповца в соответствии с Положением о комитете, является органом мэрии города с правами юридического лица. Муниципальный земельный контроль проводится специалистами отдела муниципального земельного контроля.

Б) В соответствие с возложенными полномочиями должностные лица отдела муниципального земельного контроля осуществляют следующие основные и вспомогательные (обеспечительные) функции:

- проводят плановые, внеплановые проверки соблюдения земельного законодательства;

- составляют акты проверок, выдают предписания об устранении нарушений земельного законодательства;

- разрабатывают Ежегодные планы проведения проверок в отношении физических лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

- проводят согласование Ежегодного плана проведения плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с органами прокуратуры;

-  участвуют в разработке проектов и иных актов по вопросам, отнесенных к компетенции отдела;

- осуществляют рассмотрение устных и письменных обращений физических и юридических лиц;

- участвуют в работе межведомственных комиссий по вывозу самовольно установленных временных сооружений на территории города Череповца;

- участвуют в работе межведомственной рабочей группе по выполнению Плана мероприятий по повышению роли имущественных налогов в формировании регионального и местных бюджетов Вологодской области на 2013-2014 годы, утвержденном Губернатором Вологодской области.

- участвуют в работе межведомственной рабочей группы по выявлению неиспользуемых, заброшенных, сгоревших, недостроенных объектов на территории города Череповца.

**Кроме того, сотрудники отдела муниципального земельного контроля при осуществлении функции земельного контроля вправе:**

- привлекать к проверке экспертов и экспертные организации;

- посещать при предъявлении служебного удостоверения земельные участки, используемые гражданами, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, и обследовать их;

- требовать представления к проверке документов, связанных с целями, задачами и предметом проверки, устанавливать сроки их представления;

- получать в процессе проверки все необходимые документы и материалы по вопросам предмета проверки;

- требовать предоставления журнала проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при его наличии;

- обжаловать действия (бездействие) граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, повлекшие за собой нарушение прав и обязанностей проверяющих должностных лиц при исполнении ими должностных обязанностей, а также препятствующие исполнению в полной мере должностных обязанностей;

- запрашивать и получать в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, сведения и материалы об использовании и состоянии земель и объектах недвижимости, расположенных на земельных участках, необходимые для осуществления муниципального земельного контроля;

- обращаться в установленном порядке в правоохранительные, контрольные и надзорные органы за оказанием содействия в предотвращении и (или) пресечении действий, препятствующих осуществлению деятельности по муниципальному земельному контролю, а также в установлении лиц, виновных в нарушении земельного законодательства.

- давать обязательные для исполнения предписания по вопросам соблюдения земельного законодательства, а также предписания об устранении выявленных в ходе проверок нарушений земельного законодательства и их последствий;

- использовать сведения государственного земельного кадастра, государственного кадастра недвижимости, государственного фонда данных, полученных в результате землеустройства, проводить обмеры земельных участков, фотосъемку, иные действия, предусмотренные законодательством Российской Федерации;

- рассматривать обращения, заявления и жалобы физических и юридических лиц, органов государственной власти, органов местного самоуправления по вопросам, входящим в компетенцию отдела;

- осуществлять ведение в соответствии с законодательством Российской Федерации работу по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов, образовавшихся в процессе деятельности отдела;

- осуществлять ведение информационной базы по физическим, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в объеме, необходимом для выполнения функциональных обязанностей.

- осуществлять ведение и составление отчетности в соответствии с установленными формами;

- обследовать территорию города для заседаний земельной комиссии, по заданиям и поручениям, по выполнению долгосрочных целевых программ и по заявлениям, поступившим в комитет.

В) Нормативно-правовые акты, регламентирующие порядок исполнения муниципальной функции «Организация и осуществление муниципального земельного контроля на территории города Череповца»:

- положение о комитете по управлению имуществом города Череповца, утвержденное решением Череповецкой городской Думы от 25 декабря 2012 г. N 259;

 - порядок организации и осуществления муниципального земельного контроля на территории города Череповца, утвержденный решением Череповецкой городской Думы от 26 октября 2010 № 185.

- административный регламент исполнения муниципальной функции по организации и осуществлению муниципального земельного контроля на территории города Череповца, утвержденный постановлением мэрии от 3 октября 2011 № 4591.

Г) Для определения порядка взаимодействия органов государственного земельного контроля с органами муниципального земельного контроля между комитетом и управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Вологодской области заключено «Соглашение о взаимодействии органов государственного земельного контроля с органами муниципального земельного контроля» от 01.12.2011г. На основании данного соглашения отдел по г.Череповцу и Череповецкому району Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Вологодской области обеспечивает рассмотрение госземинспектором актов проверок соблюдения земельного законодательства, составленных должностными лицами комитета, в случае выявления признаков, указывающих на наличие видов административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена статьями 7.1, ч.1. 7.2, 7.10, 8.8 Кодекса об административных правонарушений Российской Федерации. По результатам рассмотрения, при наличии в действиях лица состава административного правонарушения составляется протокол об административном правонарушении, либо выносится определение об отказе в возбуждении административного дела.

Муниципальный земельный контроль осуществляется так же во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, органами государственной исполнительной власти Вологодской области и органами прокуратуры.

**Схема взаимодействия**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| КОМИТЕТ ПО УПРАВЛЕНИЮ ИМУЩЕСТВОМ ГОРОДА | Отдел по г.Череповцу и Череповецкому районуУправления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Вологодской области

|  |
| --- |
|  |

 |  |  |  | Нарушения земельного законодательства |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |

|  |
| --- |
| Прокуратура города Череповца |

 |  |  |  | Нарушения земельного законодательстваСамовольное строительство |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  | Самовольное строительство |  |  |  |  |
|

|  |
| --- |
|  |

 | Инспекция государственного строительного надзора Вологодской области |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  | Комитет по контролю в сфере благоустройства и охраны окружающей среды |  |  |  | Захламление территорий |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |

|  |
| --- |
| Департамент жилищно-коммунального хозяйства |

 |  |  |  | Снос самовольно установленных временных сооружений |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

Д) Подведомственных организаций у органов местного самоуправления, осуществляющих функцию муниципального земельного контроля на территории города Череповца нет.

Е) В 2014 году работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по муниципальному земельному контролю, не проводилась.

Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение

муниципального земельного контроля.

А) Финансирование комитета осуществляется за счет средств местного бюджета. Отдельной строки в городском бюджете, предусматривающей расходы на осуществление муниципального земельного контроля нет.

Фактическое выделение бюджетных средств в 2014 году:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №пп | Показатели | 1 полугодие 2014г.тыс. руб. | 2 полугодие 2014г.тыс. руб. | Итого за 2014 год |
| 1 | Заработная плата | 990,8 | 1160,8 | 2151,6 |

Б) Муниципальным земельным контролем в 2014 году занималось 5 специалистов отдела муниципального земельного контроля комитета:

- начальник отдела;

- 2 главных специалиста;

- 2 ведущих специалиста.

В) В отделе муниципального земельного контроля работают 3 специалиста с высшим образованием и 2 специалиста со среднетехническим образованием.

Мероприятия по повышению квалификации специалистов в 2012 году:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Форма обучения | Тема | Кем проведено обучение | Кол-вообученных |
| Семинар  | Применение «Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»  | Отдел по г.Череповцу и Череповецкому району Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Вологодской области | 5 |

Г) Плановые и внеплановые проверки муниципальным земельным контролем проводятся 4 специалистами. На одного сотрудника в 2014 году в среднем приходилось:

- проверенных земельных участков - 50;

- обследованных земельных участков - 270;

- выданных предписаний по устранению нарушений – 37;

- выявленных самовольно установленных металлических гаражей – 49.

Д) Представители экспертных организаций к проведению мероприятий по осуществлению муниципального земельного контроля не привлекались.

**Раздел 4. Проведение муниципального земельного контроля**

А) В соответствии с планом проведения проверок муниципальным земельным контролем земельных участков, используемых физическими лицами на территории города Череповца на 2014 было запланировано провести 74 проверку.

В соответствии с планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей муниципальным земельным контролем на территории города Череповца на 2014 год было запланировано провести 71 проверку, проведено 56 проверок.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 №489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» из ежегодного плана проверок соблюдения земельного законодательства на 2014 год исключено 15 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в связи с прекращением деятельности. При проведении проверок юридических лиц проверяются все, используемые ими земельные участки. На момент проверки земельных участков может быть несколько.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | За 6 мес. | За 12 мес. |
| Проведено проверок юридических лиц | 32 | 63 |
| Проверки земельных участков, используемых юридическими лицами | 47 | 99 |
| Проверки земельных участков, используемых физическими лицами | 45 | 101 |
| Всего проверено земельных участков, на площади  | 92 шт./105 га | 200 шт./180га |
| Обследовано земельных участков | 506 | 1077 |
| Выявлено нарушений по проведенным проверкам | 47 | 92 |
| Сумма штрафов, поступивших в бюджет города (по земельным правонарушениям), руб. | 122 680 | 181 772 |
| Выдано предписаний отделом муниципального земельного контроля | 42 | 151 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Направлено запросов о правах на недвижимое имущество в отдел по г.Череповцу и Череповецкому району Управления федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Вологодской области | 248 | 590 |
| Направлено запросов о юридических лицах в налоговую службу  | 120 | 250 |
| Направлено запросов в отдел по Вологодской области ФБУ «Земельная кадастровая палата» | 187 | 357 |
| Осуществление приема граждан, юридических лиц, обеспечение своевременного и полного рассмотрения обращений, подготовка ответов заявителям.  | 352 | 650 |

 Так же в целях эффективного использования земель и формирования источников доходной части бюджета города (участки продаются на аукционах) проводится работа по выявлению и сносу самовольно установленных временных сооружений (металлические гаражи, торговые павильоны, киоски и т.д.). Специалистами отдела муниципального контроля проведены работы по добровольному освобождению земельных участков от 50 металлических гаражей, 5 металлических гаражей вывезено принудительно.

Продолжается работа с собственниками заброшенных, сгоревших, недостроенных объектов города. По материалам собранным отделом муниципального земельного контроля комитетом были подготовлены и направлены в суд исковые заявления о признании отсутствующим права собственности на индивидуальные жилые дома, на сегодняшний день приняты 9 решений об удовлетворения требований комитета. В 2014 году 6 объектов были снесены. В 2015 году работа продолжается.

В целях выявления дополнительных объектов налогообложения, а также исправления и дополнения сведений ЕГРП (Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним), ГКН (Государственного кадастра недвижимости) и сведений налогового органа об объектах недвижимости и их правообладателях отделом муниципального земельного контроля проведена работа по уточнению информации по 3924 земельным участкам, информация передана в межрайонную инспекцию федеральной налоговой службы № 12 по Вологодской области.

Б) Представители экспертных организаций к проведению мероприятий по муниципальному земельному контролю в 2014 году не привлекались.

В) Случаи причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера отсутствуют.

**Раздел 5. Действия органов муниципального земельного контроля**

**по пресечению обязательных требований и (или) устранению**

**последствий таких нарушений**

А) В 2014 году материалы по выявленным нарушения были направлены в отдел по г.Череповцу и Череповецкому району Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Вологодской области – по 82 нарушениям ( из них 1 полугодие - 37, во 2 полугодии - 45). В прокуратуру города Череповца передано по 2 нарушениям (из них 1 полугодие - 0, во 2 полугодии - 2).

Б) По выявленным нарушениям в 2014 году специалистами отдела муниципального земельного контроля выдано 151 предписание (из них в 1 полугодие 42, во 2 полугодии – 109). В 2014 году юридическими и физическими лицам устранено 69 нарушений земельного законодательства, из них в 1 полугодии - 27, во 2 полугодии - 42 .

В целях информирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам осуществления муниципального земельного контроля на официальном интернет – сайте города Череповца: <http://mayor.cherinfo.ru/1041> размещается ежегодный план проведения плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Специалистами комитета регулярно проводилась разъяснительная работа с землепользователями, путем привлечения средств массовой информации к освещению актуальных вопросов муниципального земельного контроля, разъяснений положений земельного законодательства. Информация о деятельности отдела освещается в новостной ленте на официальном интернет – сайте города Череповца и на местных радиостанциях.

Доклад об осуществлении муниципального земельного контроля за 2013 год рассмотрен на заседании Череповецкой городской Думы.

В) Оспаривание в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий поконтроля в 2014 году не было.

**Раздел 6. Анализ и оценка эффективности**

**муниципального земельного контроля**

 Для анализа и оценки эффективности государственного земельного надзора в 2014 году использовались показатели эффективности муниципального земельного контроля, рассчитанные на основании сведений, содержащихся в форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль:

А) Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок) - 79%, в 1 квартале - 89%, во 2 квартале – 69% (за 2013 год – 87%).

Б) Доля заявлений органов государственного земельного надзора Росреестра, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) – 0% (за 2013 год – 0%).

В) Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) – 0% (за 2013 год – 0%).

Г) Доля проверок, проведенных органами муниципального земельного контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам Росреестра, уполномоченным на проведение государственного земельного надзора, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) – 0% (за 2013 год – 0%).

Д) Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю - 1%, в 1 полугодии -0,53% , во 2 полугодии – 0,47% (за 2013 год – 0,97%).

Е) Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя – 1 , в 1 полугодии– 1, во 2 полугодии – 1 (за 2013 год – 1%).

Ж) Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) – 11%, в 1 полугодии – 6%, во 2 полугодии – 16% (за 2013 год – 0%). Внеплановые проверки в 2013 году не проводились.

З) Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) – 0% (за 2013 год – 0%).

И) Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) – 0%(за 2013 год – 0%).

К) Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) – 0% (за 2013 год – 0%).

Л) Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) – 35%, в 1 полугодии – 31%, во 2 полугодии – 39% (за 2013 год – 37%).

М) Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) – 64%, в 1 полугодии – 41%, во 2 полугодии – 87% (за 2013 год – 31%).

Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений в 2014 году были возбуждены дела об административных правонарушениях по сравнению с аналогичным периодом 2013 года возросла на 51%, это связано с тем, что на этапе формирования ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в план включались потенциальные нарушители земельного законодательства.

Н) Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) – 64%, в 1 полугодии – 35%, во 2 полугодии – 93% (за 2013 год – 15%).

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений в 2014 году наложены административные наказания по сравнению с аналогичным периодом 2013 года возросла на 49%, это связано с тем, что в 2014 году повысилось качество проведенных контрольных мероприятий, по материалам которых управлением Росреестра наложены административные наказания.

О) Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) – 0% (за 2013 год – 0%).

П) Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) - 0% (за2013 год – 0%).

Р) Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) – 0% (за 2013 год – 0%).

С) Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) – 0% (за 2013 год – 0%).

Т) Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) - 66% , в 1 полугодии – 40%, во 2 полугодии – 26% (за 2013 год – 60%).

У) Средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей) – 10 тыс. руб. (за 2013 год – 10 тыс. руб.).

Ф) Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) – 0% (за 2013 год – 0%).

**Раздел 7. Выводы и предложения по результатам**

**муниципального земельного контроля.**

А) По результатам проверок можно сказать, что муниципальный земельныйконтроль является эффективной мерой при управлении земельными ресурсами, позволяющий решать поставленные задачи, это комплекс мероприятий по контролю за использованием земель на территории города Череповца, который необходимо осуществлять методично, ежегодно, добиваясь устранения выявляемых нарушений, в том числе: использование земельных участков не по целевому назначению, самовольное занятие земельных участков и др. для приведения использования земельных участков в соответствие с действующим законодательством.

Существует ряд ограничений действующего законодательства, которые не позволяют в полной мере привлекать нарушителей к административной ответственности за нарушения земельного законодательства:

1. Штрафные санкции за самовольное занятие земель очень мизерны и не зависят от площади самовольно занятого участка.

2. В соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» проводятся проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, у которых в собственности могут находиться разное количество участков. Законодательством введены ряд ограничений по времени проведения проверок. На территории города существуют несколько крупных предприятий, которые на разных правах имеют в пользовании и собственности несколько земельных участков, площадью в сотни тысяч гектаров. В рамках одной проверки все земельные участки проверить не возможно, это огромная территория на которой расположены огромное количество объектов. Следовательно, крупные предприятия не могут быть проверены в полном объеме.

Б) Для совершенствования механизмов муниципального земельного контроля, необходимо:

1. Увеличить штрафные санкции за нарушения земельного законодательства и за неисполнения предписания.

2. Необходимо расширить перечень оснований для проведения внеплановых выездных проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, указанных в ч. 2 ст. 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, так как в настоящее время нет оснований для проведения проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в случае совершении ими такого правонарушения как «самовольное занятие земельного участка».

3. Для усиления значимости муниципального земельного контроля необходимо внести в законодательство Российской Федерации нормы, предусматривающие процедуру изъятия земельных участков, находящихся в собственности юридических лиц, граждан в связи с их ненадлежащим использованием.

4. Одной из самых острых проблем возникающей при осуществлении функции муниципального земельного контроля в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей является необходимость надлежащего уведомления лица, в отношении которого проводиться проверка. Согласно ч. 2 ст. 20 Закона № 294 – ФЗ нарушение требований ч.12 ст.9 (в части срока уведомления о проведении проверки) относиться к грубым нарушениям.

Специалисты отдела муниципального земельного контроля при уведомлении проверяемого лица о начале проверки сталкиваются с тем, что юридические лица и индивидуальные предприниматели не получают заказные письма, уклоняются от получения почтовых извещений. Кроме того, иногда невозможно уведомить юридическое лицо, индивидуального предпринимателя в виду отсутствия их по юридическому адресу. С целью надлежащего уведомления должностные лица вынуждены заниматься установлением места нахождения юридического лица, индивидуального предпринимателя, что требует значительных финансовых и временных затрат.

Необходимо предусмотреть возможности решения в административном порядке вышеуказанной проблемы.

5. Организовать проведение обучающих семинаров для специалистов, осуществляющих муниципальный земельный контроль, для правильного применения на практике положений действующего федерального законодательства.

6. Для объективного анализа об осуществлении муниципального земельного контроля необходимо внести изменение в форму федеральной статистической отчетности № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и учитывать проверки в отношении физических лиц и количество проверенных земельных участков.

Основными задачами в вопросах осуществления муниципального земельного контроля на территории города Череповца в 2015 году необходимо считать:

- дальнейшее повышение эффективности и результативности осуществления муниципального контроля за счет принятия всего комплекса мер, предусмотренных действующим законодательством, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений;

- выполнение в полном объеме плановых проверок;

- взаимодействие с органами государственного земельного контроля, органами прокуратуры,  и иными органами и должностными лицами, чья деятельность связана с реализацией функций в области земельного контроля;

- организация и проведение профилактической работы с населением по предотвращению нарушений земельного законодательства, путем привлечения средств массовой информации к освещению актуальных вопросов, разъяснения положений земельного законодательства;

- вынесение обязательных для исполнения предписаний по вопросам соблюдения земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений, осуществление контроля за исполнением предписаний, составления протоколов за нарушения земельного законодательства;

- своевременную подготовку проектов планов проведения плановых проверок по соблюдению земельного законодательства юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на 2016 год.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

**Муниципальный жилищный контроль**

**Раздел 1. Состояние нормативно - правового регулирования**

На территории города Череповца муниципальный жилищный контроль осуществляется отделом муниципального жилищного контроля контрольно-правового управления мэрии города Череповца.

Перечень нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального жилищного контроля:

Конституция Российской Федерации;

Федеральный закон от 29.12.2004 № 188-ФЗ «Жилищный кодекс Российской Федерации»;

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных»;

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Закон № 294-ФЗ);

Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»;

Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 491 «Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание и ремонт жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

постановление Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов»;

постановление Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 27.09.2003 № 170 «Об утверждении правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда»;

приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

закон Вологодской области от 04.06.2010 № 2317-ОЗ «О порядке организации и осуществления муниципального контроля на территории Вологодской области»;

закон Вологодской области от 28.09.2012 № 2837-ОЗ «О порядке взаимодействия органов муниципального жилищного контроля с уполномоченным органом исполнительной государственной власти области, осуществляющим региональный государственный жилищный надзор, при организации и осуществлении муниципального жилищного контроля на территории Вологодской области»;

закон Вологодской области от 01.02.2013№ 2986-ОЗ «О некоторых вопросах осуществления муниципального жилищного контроля на территории Вологодской области»;

постановление Правительства Вологодской области от 24.05.2010 № 592 «Об утверждении Положения о Государственной жилищной инспекции Вологодской области»;

решение Череповецкой городской Думы от 26.02.2013 № 8 «Об утверждении порядка разработки и принятия административного регламента осуществления муниципального жилищного контроля за соблюдением гражданами обязательных требований»;

решение Череповецкой городской Думы от 26.02.2013 № 9 «Об утверждении Перечня должностных лиц, осуществляющих муниципальный жилищный контроль»;

решение Череповецкой городской Думы от 26.03.2013 № 44«Об утверждении порядка организации и осуществления муниципального жилищного контроля на территории города Череповца»(далее - Порядок);

постановление мэрии города от 07.09.2012 № 5000 «Об утверждении Регламента мэрии города Череповца»;

постановление мэрии города от 07.09.2012 № 4734 «Об утверждении положения о контрольно-правовом управлении мэрии города Череповца».

**Раздел 2. Организация муниципального жилищного контроля.**

К отношениям, связанным с осуществлением муниципального жилищного контроля, организацией и проведением проверок соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, применяются положения Федерального закона N 294-ФЗ с учетом особенностей, установленных статьей 20 Жилищного кодекса Российской Федерации, а также положения закона области от 4 июня 2010 года N 2317-ОЗ "О порядке организации и осуществления муниципального контроля на территории Вологодской области".

Предметом муниципального контроля является деятельность органа местного самоуправления, уполномоченного на организацию и проведение на территории города Череповца проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, являющимися нанимателями жилых помещений муниципального жилищного фонда, обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда федеральными законами и законами Вологодской области в области жилищных отношений, а также муниципальными правовыми актами.

В целях осуществления муниципального жилищного контроля в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей орган муниципального жилищного контроля в пределах установленных полномочий организует и проводит плановые и внеплановые проверки в форме документарной и (или) выездной проверки в порядке, установленном Федеральным законом.

Плановые проверки проводятся на основании ежегодных планов, разрабатываемых органом муниципального жилищного контроля согласно его полномочиям в соответствии с Федеральным законом. В отчетный период плановый проверки отделом муниципального жилищного контроля не проводились.

**Последовательность действий при осуществлении**

**муниципального жилищного контроля**

Муниципальный жилищный

контроль

Рассмотрение обращений и заявлений граждан, индивидуальных предпринимателей,организаций, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации

|  |
| --- |
| Составление ежегодного плана проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований жилищного законодательства |

Согласование плана проведения плановых проверок с органами государственного контроля(надзора)

|  |
| --- |
| Установление юридического факта для принятия решения о проведении внеплановой проверки |

|  |
| --- |
| В случае отсутствия оснований для проведения проверки подготовка ответа на обращение |

|  |
| --- |
| Принятие решения о проведении проверки |

|  |
| --- |
| Проведение проверки и оформление результатов  |

|  |
| --- |
| Принятие мер в отношении фактов нарушений, выявленных при проведении проверки |

Проведение плановой проверки

Проведение внеплановой проверки

Согласование плана проведения плановых проверок с прокуратурой города Череповца

 При осуществлении муниципального контроля орган муниципального контроля взаимодействует с:

- федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими федеральный государственный контроль (надзор);

- прокуратурой города Череповца- по вопросам подготовки ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, согласования внеплановых выездных проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;

- правоохранительными органами - по вопросам оказания содействия в предотвращении и (или) пресечении действий, препятствующих осуществлению муниципального контроля, а также в установлении лиц, виновных в нарушении обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами;

- уполномоченным органом исполнительной государственной власти области, осуществляющим региональный государственный жилищный контроль (надзор), путем проведения совместных плановых и (или) внеплановых проверок;

- экспертами, экспертными организациями для оценки соответствия осуществляемых юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями деятельности или действий (бездействия), производимых и реализуемых ими товаров (выполняемых работ, предоставляемых услуг) требованиям, установленным муниципальными правовыми актами, и анализа соблюдения указанных требований;

- органами, специально уполномоченными на осуществление государственного жилищного контроля.

В случае если в осуществлении муниципального контроля участвуют иные организации, не являющиеся органами муниципального контроля, привлечение таких экспертов и экспертных организаций осуществляется в соответствии с правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 20.08.2009 № 689.

Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение

муниципального жилищного контроля.

Финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению муниципального жилищного контроля осуществляется за счет средств городского бюджета.

Сведения о работниках, выполняющих функции по контролю:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № пп | Наименование показателя | Ед. изм. | 2014 год |
| 1. | Штатная численность  | чел. | 7 |
| 2. | Фактическая численность  | чел. | 7 |
| 3.  | из них, имеющие высшее образование, соответствующее функциям и задачам  | чел. | 7 |
| 4. | Мероприятия по повышению квалификации работников | - | В 2014 году не проводились |
| 5. | Средняя нагрузка на 1 работника по фактически выполненному в 2014 году объему функций по контролю в рамках Федерального закона № 294-ФЗ | кол-во проверок | 43,7 |

Проверки проведены в 2014 году без привлечения экспертов и представителей экспертных организаций.

**Раздел 4. Проведение муниципального жилищного контроля**

Сведения, характеризующие выполненную работу по осуществлению муници-

пального жилищного контроля:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Показатели** | **Количество** |
| 1 | Проведено внеплановых проверок в отношении юридических лиц | 247 |
| 2 | Из них:документарные | 78 |
| 3 | выездные  | 169 |
| 4 | проверки по ранее выданным предписаниям | 28 |
| 5 | Выявлено нарушений по проведенным проверкам | 149 |
| 6 | Нарушения устранены в период проверки | 31 |
| 7 | Выдано предписаний отделом муниципального жилищного контроля | 107 |
| 8 | Направлено запросов о правах на недвижимое имущество в отдел по г.Череповцу и Череповецкому району Управления федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Вологодской области | 3084 |
| 9 | Осуществление приема граждан, юридических лиц, обеспечение своевременного и полного рассмотрения обращений, подготовка ответов заявителям.  | 672 |

Случаи причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись контрольные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаи возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера отсутствуют.

**Раздел 5. Действия органов муниципального жилищного контроля**

**по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению**

**последствий таких нарушений.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование | 2014 год |
| 1. | Количество проверок, при проведении которых выявлены нарушения | 149 |
| 2. | Нарушения устранены в период проверки  | 31 |
| 3. | Выдано предписаний об устранении выявленных нарушений | 107 |
| 4. | Направлено материалов в органы государственного надзора для привлечения к административной ответственности | 57 |
| 5. | Привлечено к административной ответственности (органами государственного надзора)Из них штрафы:На сумму: | 2121788 500 руб |

В 2014 году специалистами отдела регулярно проводилась разъяснительнаяра-

бота с участниками жилищных отношений в частности направлено 672 письма в адрес граждан и юридических лиц, обратившихсяс жалобами на некачественное предоставление услуг управляющими компаниями. Из них по 247 проведены внеплановые проверки.

**Раздел 6. Анализ и оценка эффективности**

**муниципального жилищного контроля.**

|  |  |
| --- | --- |
| **Показатели**  | **За 2014 г** |
| Выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей | 0\* |
| Доля заявлений органов муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) | 100% |
| Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) | 0 |
| Доля проверок, проведенных органами муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) | 0 |
| Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю | 0,75% |
| Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя | 3 |
| Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) | 100% |
| Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) | 0 |
| Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также воз возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) | 0 |
| Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) | 60,3% |
| Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) | 14,1% |
| Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) | 0 |
| Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) | 0 |
| Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) | 0 |
| Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) | 7,4% |

\*план проверок в отчетном периоде не был утвержден Прокуратурой.

Случаев обжалования юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями вышестоящему должностному лицу либо в суд действий (бездействия) должностных лиц органа муниципального жилищного контроля в части нарушения порядка проведения мероприятий по контролю в 2014 году не выявлено.

**Раздел 7. Выводы и предложения по результатам муниципального жилищного контроля.**

Муниципальный жилищный контроль в 2014 году проводился в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ. Специалистами отдела муниципального жилищного контроля соблюдались общие принципы защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, обязанности, ограничения и запреты при проведении мероприятий по контролю, а также требования к оформлению результатов проведения внеплановых проверок.

Следует отметить, что выявление нарушений в жилищной сфере указывает на актуальность проведения проверок отделом муниципального контроля, а также эффективно влияет на сокращения количества нарушений, устранения их в период проверки.

Для эффективности проведения муниципального жилищного контроля необходимо:

- проведение обучающих семинаров для специалистов, осуществляющих муниципальный жилищный контроль;

- наиболее эффективное взаимодействие с органами государственного надзора (оказание информационно-методической, консультационной, организационной поддержки);

- для более объективного анализа об осуществлении муниципального жилищного контроля необходимо учитывать проверки в отношении физических лиц.

**Муниципальный контроль в области торговой деятельности**

В целях осуществления на территории города Череповца муниципального контроля в области торговой деятельности в соответствии с Федеральными законами от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», законом Вологодской области от 4 июня 2010 года № 2317-ОЗ «О порядке организации и осуществления муниципального контроля на территории Вологодской области», решением Череповецкой городской Думы утвержден перечень должностных лиц, уполномоченных на осуществление муниципального контроля в области торговой деятельности на территории города Череповца.

Разработан и принят ряд муниципальных правовых актов, касающихся осуществления муниципального контроля в области торговой деятельности, а именно:

 - решение Череповецкой городской Думы от 06.11.2014 г. № 203 «О Порядке организации и осуществления муниципального контроля в области торговой деятельности на территории города Череповца»;

- решение Череповецкой городской Думы от 06.11.2014 г. № 204 «Об утверждении Перечня должностных лиц, уполномоченных на осуществление муниципального контроля в области торговой деятельности на территории города Череповца»;

##### - решение Череповецкой городской Думы от 06.11.2014 № 211 «О перечнях должностных лиц мэрии города, контрольно-счетной палаты города Череповца, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении муниципального контроля».

 В настоящее время подготовлен и проходит согласование административный регламент осуществления муниципального контроля в области торговой деятельности на территории города Череповца.