Заключение по результатам внешней проверки годового отчета

об исполнении бюджета города Череповца за 2015 год

Заключение подготовлено с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за отчетный период.

Для проведения внешней проверки и подготовки заключения годовой отчет об исполнении городского бюджета за 2015 представлен мэром города в срок, установленный Положением о бюджетном процессе в городе Череповце.

Согласно письму заместителя Губернатора Вологодской области, начальника Департамента финансов Вологодской области от 31.03.2016 № 42-1618/16 годовая отчетность об исполнении бюджета города Череповца за 2015 год представлена в полном объеме форм и в установленные сроки.

Контрольные соотношения к показателям форм годовой отчетности, разработанные Федеральным казначейством, соблюдены.

Текстовая часть Пояснительной записки к отчету об исполнении консолидированного бюджета (0503360) по содержанию соответствует требованиям пункта 4 статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ.

1. Доходная часть городского бюджета исполнена в сумме 7 037 267,8 тыс. руб. или на 98,43 % от утвержденных бюджетных назначений по доходам на 2015 год, в том числе: налоговые доходы – на 102,54 %, неналоговые доходы – на 117,48 %, безвозмездные поступления – на 92,72 %. Доходная часть городского бюджета за 2015 год не исполнена на 112 199,5 тыс. руб.

Исполнение бюджетных назначений по расходам составило 6 737 877,1 тыс. руб. или 92,78 % от показателей бюджетных назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью. Расходная часть городского бюджета за 2015 год не исполнена на 524 390,0 тыс. руб.

В течение 2015 года на основании распоряжений мэрии города из резервного фонда выделено средств на общую сумму 5 702,7 тыс. руб.

Расходы на текущие ремонты и приобретение оборудования, исполненные за счет средств резервного фонда мэрии города Череповца, следовало учесть при корректировке бюджета на 2015 год путем внесения изменений в ведомственную целевую программу «Укрепление материально-технической базы образовательных учреждений города и обеспечение их безопасности» на 2015-2017 годы.

Вынесено предложение мэрии города Череповца:

– своевременно вносить изменения по объемам бюджетных ассигнований в муниципальные программы и бюджет города.

Решением Череповецкой городской Думы от 15.12.2014 № 240 «О городском бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» (с изменениями и дополнениями) дефицит городского бюджета утвержден в сумме 112 799,8 тыс. руб. или 3,7 % от общего объема доходов без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, что не превышает ограничения, установленные статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Фактически по состоянию на 01.01.2016 превышение доходов над расходами городского бюджета составило 299 390,7 тыс. руб. Следовательно, по итогам 2015 года городской бюджет исполнен с профицитом.

Остатки средств на счетах по учету средств бюджета по состоянию на 01.01.2015 составляли 91 148,2 тыс. руб. Фактически по состоянию на 01.01.2016 остатки средств уменьшились на 17 037,3 тыс. руб. и на 01.01.2016 составили 74 110,9 тыс. руб.

Муниципальный долг города в 2015 году уменьшился с 601 428,0 тыс. руб. на начало года до 250 000,0 тыс. руб. на конец года, то есть на 351 428,0 тыс. руб. или на 58,43 %.

В 2015 году муниципальная гарантия прекратила действие в связи с исполнением в полном объеме принципалом обязательств, обеспеченных гарантией. Остаток долга по муниципальной гарантии по состоянию на 01.01.2016 – 0,00 руб.

Исполнение программы внутренних заимствований произведено в пределах параметров, утвержденных решением Череповецкой городской Думы от 15.12.2014 № 240 «О городском бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов».

Верхний предел муниципального долга, установленный решением Череповецкой городской Думы от 15.12.2014 № 240 «О городском бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов», не превышен.

Пунктом 6 решения Череповецкой городской Думы от 15.12.2014 № 240 «О городском бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» установлен предельный объем муниципального долга на 2015 год в сумме 3 012 382,4 тыс. руб. При исполнении городского бюджета в 2015 году нормы пункта 6 решения Череповецкой городской Думы от 15.12.2014 № 240 соблюдены.

Дебиторская задолженность уменьшилась на 44 340,7 тыс. руб. или 10,64 % и составила 372 258,2 тыс. руб. Наибольший удельный вес в структуре дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2016 приходится на комитет по управлению имуществом города Череповца в размере 327 686,9 тыс. руб., что составляет 88,02 % от общей суммы дебиторской задолженности.

Кредиторская задолженность выросла на 255 586,1 тыс. руб. или 379,94 % и на конец отчетного периода составила 322 856,5 тыс. руб. Наибольший удельный вес в структуре кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2016 приходится на комитет по управлению имуществом города Череповца в размере 214 003,5 тыс. руб., что составляет 66,29 % от общей суммы кредиторской задолженности (32,62 % - ДЖКХ).

Принципы бюджетной системы Российской Федерации, установленные статьей 28 Бюджетного кодекса РФ, при исполнении городского бюджета за 2015 год в целом соблюдены.

2. В ходе внешней проверки бюджетной отчетности за 2015 год проверена годовая бюджетная отчетность 11 ГАБС, которые являлись администраторами доходов городского бюджета в сумме 752 154,6 тыс. руб. или 10,69 % от общего объема доходов за 2015 год, а также распорядителями (получателями) бюджетных средств в сумме 6 726 348,8 тыс. руб. или 99,83 % от общего объема расходов за отчетный период.

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС за 2015 год установлены замечания и отдельные нарушения требований Инструкции № 191н от 28.12.2010.

Вынесены предложения:

Финансовому управлению мэрии города Череповца:

– ознакомить ГАБС и МКУ «Финансово-бухгалтерский центр» с результатами внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2015 год;

– усилить контроль за качеством приемки бюджетной отчетности ГАБС.

ГАБС, МКУ «Финансово-бухгалтерский центр»:

– осуществлять контроль за соблюдением объема авансовых платежей по контрактам (договорам), утвержденного распоряжением мэрии города Череповца от 13.06.2012 № 217-р «Об авансовых платежах»;

– перед составлением годовой бюджетной отчетности проводить инвентаризацию активов и обязательств;

– усилить контроль за качеством подготовки бюджетной отчетности.

3. С учетом результатов контрольного мероприятия «Проверка соблюдения установленного порядка организации учета и эффективности использования муниципального жилищного фонда» установлено, что годовая бюджетная отчетность комитета по управлению имуществом города Череповца и департамента жилищно-коммунального хозяйства мэрии города Череповца содержит существенные искажения, оказавшие влияние на достоверность годового отчета об исполнении бюджета города Череповца за 2015 год, а именно:

– данные Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) на 01.01.2016, представленного комитетом по управлению имуществом города Череповца, в части стоимости нефинансовых активов имущества казны недостоверны;

– данные Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) на 01.01.2016, представленной комитетом по управлению имуществом города Череповца, на начало и конец отчетного периода по забалансовым счетам 21 «Основные средства стоимостью до 3000 рублей включительно в эксплуатации» и 31 «Акции по номинальной стоимости» недостоверны;

– данные Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) на 01.01.2016 и формы 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» Пояснительной записки (ф. 0503160) за 2015 год, представленных департаментом жилищно-коммунального хозяйства мэрии города Череповца, в части дебиторской задолженности недостоверны.

Вынесены предложения:

Комитету по управлению имуществом города Череповца:

– принимая во внимание сроки, необходимые для устранения допущенных нарушений, данные о балансовой стоимости имущества казны привести в соответствие с реестром муниципального имущества в срок до 01.10.2016;

– учет акций привести в соответствие с требованиями Инструкции № 162н от 06.12.2010 в срок до 01.08.2016;

– обеспечить достоверность данных годовой бюджетной отчетности на 01.01.2017 в части балансовой стоимости имущества казны, стоимости акций.

Департаменту жилищно-коммунального хозяйства мэрии города Череповца:

– обеспечить достоверность данных годовой бюджетной отчетности на 01.01.2017 в части дебиторской задолженности по плате за пользование муниципальными жилыми помещениями, в том числе просроченной дебиторской задолженности по плате за пользование муниципальными жилыми помещениями.

Финансовому управлению мэрии города Череповца:

– поставить на контроль исполнение предложений контрольно-счетной палаты города Череповца в адрес комитета по управлению имуществом города Череповца и департамента жилищно-коммунального хозяйства мэрии города Череповца.

Заключение по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении городского бюджета рассмотрено на заседании постоянных комиссий Череповецкой городской Думы 24.05.2016 и на заседании Череповецкой городской Думы 31.05.2016.