Информация

о результатах проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на объект «Ремонт улично-дорожной сети города. Улица Ломоносова»

Мероприятия по ремонту улично-дорожной сети города Череповца предусмотрены муниципальной программой «Развитие жилищно-коммунального хозяйства города Череповца» на 2014 − 2018 годы» (далее − Программа), утвержденной постановлением мэрии города от 10.10.2013 № 4811. Ответственный исполнитель Программы − департамент ЖКХ.

Финансирование объектов по ремонту улично-дорожной сети города Череповца предусмотрено Программой за счет средств областного и городского бюджетов.

В рамках контрольного мероприятия проведена проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на объект «Ремонт улично-дорожной сети города. Улица Ломоносова».

Проверка проведена за период: 2015 год.

Объем проверенных средств – 13 857,3 тыс.руб.

В 2015 году в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) утверждена документация об аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контакта на выполнение работ по объекту «Ремонт улично-дорожной сети города. Улица Ломоносова».

Аукционная комиссия утвердила документацию об аукционе на выполнение работ с начальной максимальной ценой муниципального контракта 13 857 293,0 руб.

Электронный аукцион, проведенный 27.07.2015, в соответствии с частью 13 статьи 69 Федерального закона № 44-ФЗ, признан несостоявшимся. Аукционной комиссией принято решение признать заявку ООО «Череповецдорстрой» с предложением о цене контракта 13 788 006,53 руб. соответствующей требованиям Федерального закона № 44-ФЗ и документации об аукционе.

Между департаментом ЖКХ (заказчик) и ООО «Череповецдорстрой» (подрядчик) по результатам электронного аукциона заключен муниципальный контракт на выполнение работ по объекту «Ремонт лично-дорожной сети города. Улица Ломоносова». Цена контракта на момент его заключения составила 13 788 006,53 руб. Срок выполнения работ по муниципальному контракту: с даты заключения по 15.10.2015.

Оплата за выполненные работы по ремонту улицы Ломоносова предусмотрена в три этапа в 2015, 2016, 2017 годах, в том числе в 2015, 2016 годах – за счет субсидий из Дорожного фонда Вологодской области, в 2017 году – за счет субсидии из Дорожного фонда Вологодской области и средств городского бюджета.

В ходе исполнения муниципального контракта подрядчиком ООО «Череповецдорстрой» выполнены работы по ремонту дорожного покрытия ул. Ломоносова на участке от ул. Парковой до пр. Строителей. Протяженность отремонтированного участка улицы – 570 м.

При ремонте ул. Ломоносова выполнялись следующие работы: срезка и выравнивание поверхностного слоя существующего асфальтобетонного покрытия; устройство выравнивающего слоя; замена бортового камня; восстановление асфальтобетонного покрытия прилегающих тротуаров и пешеходных переходов; восстановление газонов вдоль бортового камня; поднятие колодцев на проектную отметку проезжей части.

Акт приемки законченного ремонтируемого объекта подписан представителями заказчика и подрядчика 05.10.2015 без замечаний, отремонтированный объект принят в эксплуатацию. Фактическая стоимость выполненных работ составила 10 094 523,17 руб.

В 2015 году оплата за выполненные работы по ремонту ул. Ломоносова согласно условиям муниципального контракта произведена подрядчику ООО «Череповецдорстрой» в размере 3 079 231,79 руб.

Проверка расходования бюджетных средств, выделенных на объект «Ремонт улично-дорожной сети города. Улица Ломоносова» нецелевого расходования средств не выявила.

В ходе контрольного мероприятия установлены недостатки и высказаны замечания по следующим вопросам:

- стоимость муниципального контракта уменьшена в связи с обнаружением ошибки в локальной смете № 01:00558 на объект «Ремонт улично-дорожной сети. Улица Ломоносова». При определении физического объема работ по устройству покрытия из асфальтобетонной смеси ЩМА-15 была допущена ошибка в разрядности числа, которая привела к удорожанию сметной стоимости работ на 3 066 651,0 руб. в текущих ценах. Данная ошибка была обнаружена в ходе производства работ и выполнен соответствующий пересчет стоимости работ;

- в представленном на проверку проекте производства работ, утвержденном исполнительным директором ООО «Череповецдорстрой» в 2015 году, отсутствует дата утверждения, также отсутствуют согласования с ресурсоснабжающими и эксплуатационными организациями города;

- общий журнал работ по объекту не оформлен должным образом. При заполнении журнала не соблюдены требования нормативных документов, требования проекта производства работ.

Проверкой установлено, что в нарушение пункта 5 статьи 753 Гражданского кодекса РФ заказчик подписал акт приемки выполненных работ, не имея положительного результата предварительных испытаний, подтверждающих качество принимаемого асфальтобетонного покрытия тротуаров и соответствие выполненных работ условиям муниципального контракта, а именно:

Подрядчику необходимо было выполнить минимальное количество испытаний прописанных в нормативных документах, т. е. провести испытание вырубок, отобранных не менее чем из пяти мест готового асфальтобетонного покрытия.

При рассмотрении исполнительной документации выявлено, что проверка качества уплотнения уложенного асфальтобетонного покрытия на объекте выполнена не в полном объеме: отбор образцов из асфальтобетона произведен аккредитованной независимой лабораторией ООО «НПЦ «ОНИКС» в двух точках.

По результатам двух проведенных испытаний ООО НПЦ «ОНИКС» установлено, что отклонение от требуемой техническим заданием толщины составляет 20% (в сторону уменьшения).

В связи с существенным отклонением от проектных значений проведены дополнительные испытания силами подрядчика. При рассмотрении результатов лабораторных исследований ООО «Череповецдорстрой» установлено отклонение от требований технического задания нижнего и верхнего слоев асфальтобетонного покрытия проезжей части в сторону увеличения.

Протоколы испытаний асфальтобетонного покрытия дорожно-строительной лаборатории подрядчика ООО «Череповецдорстрой», письмо подрядчика о согласовании количества испытаний представлены в контрольно-счетную палату города Череповца в ходе проведения проверки по дополнительному запросу. Изначально вышеуказанные документы отсутствовали в составе исполнительной документации и представлены в контрольно-счетную палату города Череповца только после указания на факт недобора проб.

Из протоколов лабораторных испытаний асфальтобетонного покрытия ООО «Череповецдорстрой» невозможно определить конкретные места отбора проб. Сопоставить данные лабораторных исследований с представленной схемой точек отбора проб из асфальтобетона также не представляется возможным в связи с отсутствием номеров проб в протоколах испытаний.

Результаты внутренней лаборатории подрядчика не могут быть безусловно приняты, так как подрядчик заинтересованная сторона в процессе получения прибыли от заказчика и результатах самой экспертизы.

Кроме того, результаты лабораторных испытаний образцов асфальтобетонного покрытия тротуаров в исполнительной документации отсутствуют.

В связи с вышеизложенным контрольно-счетной палатой вынесено предложение департаменту ЖКХ рассмотреть вопрос о проведении независимой лабораторией дополнительных испытаний асфальтобетонного покрытия проезжей части и испытаний асфальтобетонного покрытия тротуара в соответствии с требованиями нормативных документов.

В период проверки проведено визуальное обследование выполненных работ на объекте «Ремонт улично-дорожной сети. Улица Ломоносова», по результатам которого установлены замечания к качеству выполненных работ. В связи с чем вынесено предложение департаменту ЖКХ провести претензионную работу с подрядной организацией по устранению выявленных в ходе проверки замечаний к качеству выполненных работ.

По результатам контрольного мероприятия начальнику департамента ЖКХ направлено представление, в том числе с предложениями о привлечении к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения.

Информация о проверке рассмотрена на совместном заседании постоянных комиссий Череповецкой городской Думы 12.04.2016.