



БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС В ГОРОДЕ ЧЕРЕПОВЦЕ

БЮДЖЕТ – это план доходов и расходов на определенный период

Со старонормандского buogette – сумка, кошелек

Какие бывают бюджеты?

СЕМЕЙНЫЙ БЮДЖЕТ

Бюджеты публично-правовых образований:

Бюджеты организаций

Российской Федерации
(федеральный бюджет,
бюджеты государственных
внебюджетных фондов
Российской Федерации)

субъектов Российской Федерации
(региональные бюджеты,
бюджеты территориальных
фондов обязательного
медицинского страхования)

муниципальных образований
(ГОРОДСКИЕ БЮДЖЕТЫ)

Зачем нужны бюджеты публично-правовых образований?

Для выполнения своих задач государству (публично-правовым образованиям) необходим бюджет, который формируется за счет сбора налогов и других платежей, направляемых на финансирование бюджетных расходов.

Фактически за эти средства общество «приобретает» у государства (публично-правовых образований) общественные блага – образование, здравоохранение, социальное обеспечение, регулирование экономики, гарантии безопасности и правопорядка, защиту общественных интересов, гражданских прав и свобод, то есть услуги и функции, которые не могут быть предоставлены рынком и оплачены каждым из нас в отдельности.

СРАВНЕНИЕ СЕМЕЙНОГО И ГОРОДСКОГО БЮДЖЕТОВ



СЕМЕЙНЫЙ БЮДЖЕТ



ГОРОДСКОЙ БЮДЖЕТ

ДОХОДЫ

**Заработная плата,
пенсии, стипендии,
пособия и т.д.**

**Кредит,
рассрочка
платежа**

**Налоговые и
неналоговые доходы,
безвозмездные
поступления от других
бюджетов бюджетной
системы Российской
Федерации;
спонсорская помощь**

РАЗРЫВ

**Продукты питания,
коммунальные расходы,
хозяйственные расходы,
накопления, которые пойдут
на крупные покупки или
поездки, развлечения и
удовольствия,
разное, непредвиденные
расходы**

**Кредиты от кредитных
организаций и бюджетов
других уровней**

Расходы

**Расходные обязательства
города по решению вопросов
местного значения и иных
вопросов**

Городской бюджет

 форма образования (аккумулирования) доходов бюджета и направления собранных средств (расходов) на решение вопросов местного значения и иных вопросов, установленных 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Уставом муниципального образования.

**Бюджетный процесс
осуществляется в соответствии:**

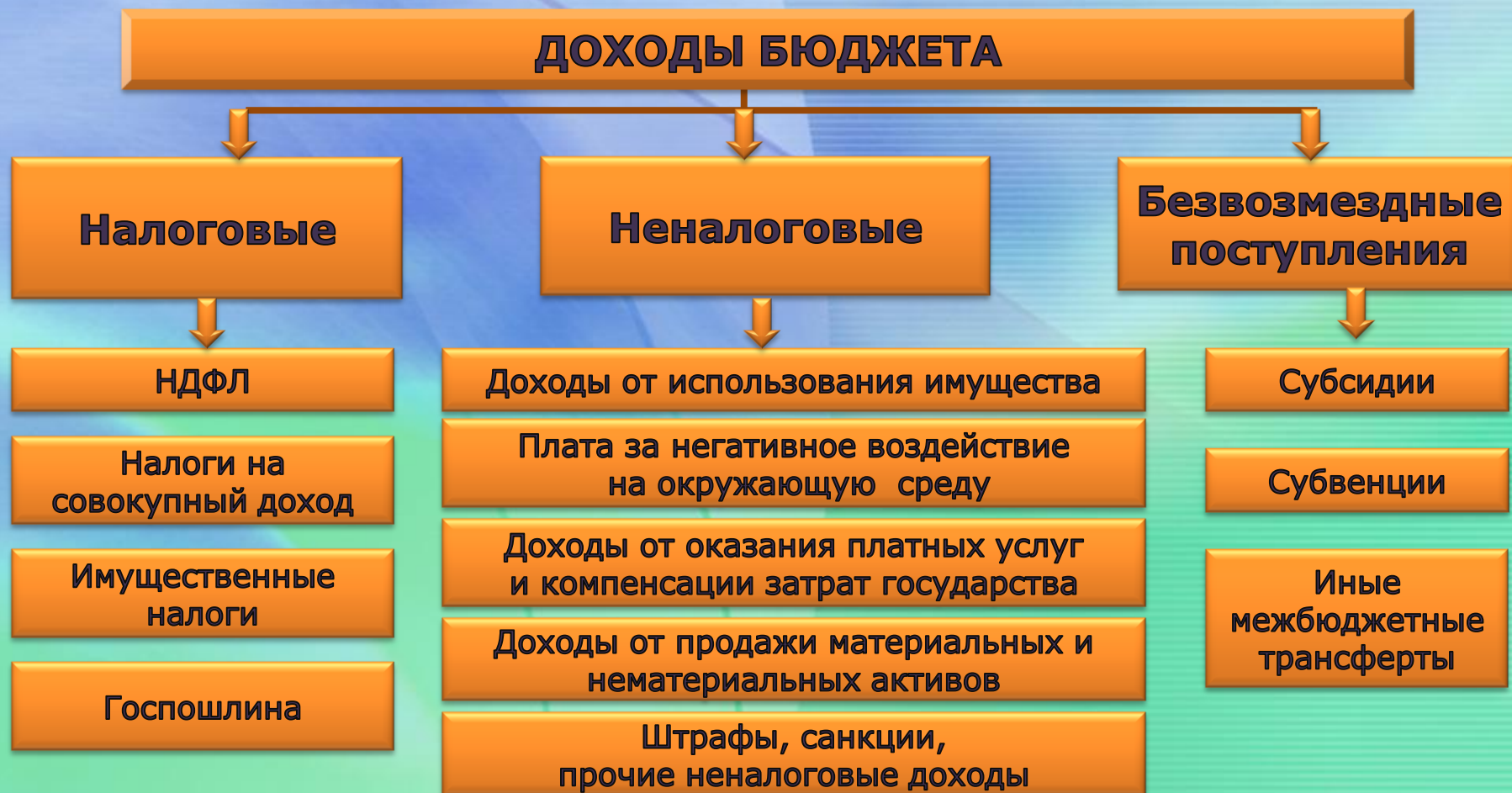
 с Бюджетным кодексом Российской Федерации;

 решением Череповецкой городской Думы Вологодской области от 24 июня 2008 № 78 «О Положении о бюджетном процессе в городе Череповце»;

 решением Череповецкой городской Думы о городском бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Доходы городского бюджета

ДОХОДЫ БЮДЖЕТА – денежные средства, поступающие в бюджет, за исключением средств, являющихся источниками финансирования дефицита бюджета, по установленным нормативам



Доходы городского бюджета

Нормативы зачисления налоговых и неналоговых доходов в бюджет города, действующие в 2014 году:

НДФЛ (за исключением НДФЛ, уплачиваемого иностранными гражданами, осуществляющими свою деятельность на основании патента) – 15,3%

НДФЛ, уплачиваемый иностранными гражданами, осуществляющими свою деятельность на основании патента – 41%

Налоги на совокупный доход: ЕНВД, патент – 100%

Налог на имущество физических лиц, земельный налог – 100%

Госпошлина – 100%

Доходы от использования муниципального имущества – 100%

Плата за негативное воздействие на окружающую среду – 40%

Доходы от оказания пл. услуг и компенсации затрат государства – 100%

Доходы от продажи имущества и земельных участков – 100%

Расходы городского бюджета

РАСХОДЫ БЮДЖЕТА – денежные средства, направляемые органами местного самоуправления на финансовое обеспечение задач и функций по решению вопросов местного значения и иных вопросов, которые в соответствии с ФЗ и законами ВО вправе решать органы местного самоуправления.

Вопросы местного значения

Осуществление переданных отдельных государственных полномочий

**РАСХОДЫ
БЮДЖЕТА**

Иные вопросы, которые вправе решать органы местного самоуправления

Расходы городского бюджета

К основным вопросам местного значения в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования в границах городского округа относятся (на данные вопросы направляются средства бюджета):

- ❖ организация предоставления общедоступного бесплатного дошкольного образования, общего и дополнительного образования;
- ❖ утверждение правил благоустройства города, перечня работ по благоустройству и периодичности их выполнения;
- ❖ создание условий для организации досуга и обеспечения жителей города услугами организаций культуры, организация библиотечного обслуживания, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек;
- ❖ обеспечение условий для развития в городе физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий;
- ❖ создание условий для массового отдыха жителей города Череповца и организация обустройства мест массового отдыха населения;
- ❖ организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов, электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения;
- ❖ участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма;
- ❖ организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, по охране окружающей среды, защите населения и территории города от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- ❖ создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения;
- ❖ дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения и обеспечение безопасности дорожного движения на них;
- ❖ утверждение генеральных планов, правил землепользования и застройки г. Череповца.

Разность доходов и расходов городского бюджета

 Профицит бюджета – превышение доходов над расходами.

 Дефицит бюджета – превышение расходов над доходами.

Дефицит бюджета не должен превышать 10 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета города без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В случае дефицита бюджета город занимает средства, в результате чего образуется муниципальный долг.

ДОЛГОВЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА

ценные бумаги

гарантии

кредиты,
полученные от
кредитных
организаций

бюджетные кредиты от
других бюджетов
бюджетной системы РФ

Этапы бюджетного процесса



Составление проекта городского бюджета

Рассмотрение и утверждение проекта городского бюджета

Исполнение городского бюджета

Составление, внешняя проверка, рассмотрение и утверждение бюджетной отчетности

Осуществление муниципального финансового контроля

Участники бюджетного процесса:

-  **Череповецкая городская Дума;**
-  **Мэр города Череповца;**
-  **Контрольно-счетная палата (создана с 1.04.2014);**
-  **Мэрия города Череповца;**
-  **Финансовое управление мэрии города;**
-  **Главные распорядители бюджетных средств;**
-  **Главные администраторы (администраторы) доходов бюджета;**
-  **Вышестоящие отраслевые департаменты и комитеты, иные органы.**

Составление проекта бюджета города участниками бюджетного процесса

Проект городского бюджета на очередной финансовый год и плановый период формируется в порядке, установленном мэрией города, в срок с 15 мая до 15 ноября очередного финансового года.

Разработка нормативной правовой базы, порядков расчета, определение основных этапов работы по формированию проекта бюджета, прогнозных расчетов по доходам и расходам.

Рассмотрение заявок, утвержденных нормативами, определение объема действующих бюджетных обязательств.

Рассмотрение предложений и определение объема принимаемых расходных обязательств, их приоритетность, значимость для города, обоснованность, экономическая эффективность.

Согласование и участие в публичных обсуждениях муниципальных программ, проверка расчетов по программам КСП. Защита докладов о результатах и основных направлениях деятельности. Формирование проекта бюджета.

Составление проекта бюджета города участниками бюджетного процесса

Рассмотрим как осуществляется планирование бюджетных расходов на примерах:

 **социальная сфера:**
Образование, Физическая культура, Культура

Функционирование автономных и бюджетных учреждений

Субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, оказание муниципальных услуг, целевые субсидии

Затраты на функционирование детских садов, спортивных учреждений, театров, дворцов =
количество детей, мероприятий,
постановок * **норматив, установленный в сфере**

В нормативе заложены: заработная плата с начислениями администрации и работников, коммунальные услуги (с учетом инфляции), связь, приобретение канцелярских товаров и других предметов необходимых для оказания услуги

Составление проекта бюджета города участниками бюджетного процесса

Рассмотрим как осуществляется планирование бюджетных расходов на примерах:



Жилищно-коммунальное хозяйство

Приобретение товаров, работ и услуг для нужд города, строительство и ремонт городских объектов

Осуществление расчета смет на выполнение задания (работы), составление проектной документации

Объявление конкурса (аукциона) в соответствии с ФЗ (в настоящее время 44-ФЗ и 223-ФЗ) и размещение информации на официальном сайте Российской Федерации zakupki.gov.ru

Результат = осуществление уборки территорий, выполнение работ, ремонтов, строительства и т.д. в соответствии с требованиями законодательства

Рассмотрение и утверждение проекта городского бюджета

1 Подготовка и направление мэру города проекта решения Череповецкой городской Думы о городском бюджете на очередной финансовый год и плановый период с приложением документов и материалов, предусмотренных бюджетным законодательством, для последующего представления в Череповецкую городскую Думу для рассмотрения и подготовки заключений, предложений и поправок

не позднее 15 ноября текущего года

2 в постоянные комиссии
Череповецкой городской Думы

в контрольно-счетную палату на
проверку

Проект городского бюджета размещается на официальном интернет-сайте мэрии, публикуется в СМИ, выносится на публичные слушания.

3 Проект решения о городском бюджете рассматривается Череповецкой городской Думой в срок до 20 декабря текущего года, при соответствии всех параметров – утверждается

Решение Череповецкой городской Думы размещается на официальном интернет-сайте мэрии и публикуется в СМИ

В течение года возможно внесение изменений в городской бюджет

1 Мэрия города разрабатывает, а мэр города либо по его поручению заместитель мэра города вносит в Череповецкую городскую Думу проекты решений о внесении изменений в решение о городском бюджете в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе по перераспределению средств между направлениями расходов и/или при увеличении поступлений доходов в городской бюджет – направлению их на приоритетные мероприятия

Депутатам ЧГД представляются обоснования изменений. Решение о бюджете проверяется КСП, готовится заключение.

2 Проект решения о внесении изменений в решение о городском бюджете рассматривается Череповецкой городской Думой во внеочередном порядке в течение 15 дней, при соответствии всех параметров – утверждается

Решение Череповецкой городской Думы размещается на официальном интернет-сайте мэрии и публикуется в СМИ

Процесс исполнения городского бюджета (Документальный)

Формирование сводной бюджетной росписи, в которой отражены направления расходов в соответствии с ожидаемым поступлением доходов и прогнозом выплат по расходам за счет «собственных» средств и средств из бюджетов вышестоящего уровня

Принятие бюджетных обязательств, т.е. фиксация факта по обеспечению выплат из бюджета

Подтверждение денежных обязательств, т.е. представление договоров, контрактов, смет на выплату из бюджета

Санкционирование оплаты денежных обязательств специалистами казенного учреждения «Областное казначейство», финансового управления мэрии города

Подтверждение исполнения денежных обязательств (отметка по оплате)

Процесс исполнения городского бюджета (доходы и направления расходов)

Доходы бюджета

Зачисление налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской на счет городского бюджета.

бюджета

Предоставление субсидий:

- юридическим лицам (предоставляются в случаях и порядке, предусмотренных решением Череповецкой городской Думы о городском бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами);
- автономным и бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, оказание муниципальных услуг (выполнение работ), целевые субсидии (предоставляются в соответствии с порядком определения объема и предоставления субсидий, установленным муниципальными правовыми актами).

Расходы

Социальное обеспечение населения:

- Публичные нормативные обязательства – социальные выплаты в денежной форме конкретным гражданам, являются принятыми с момента вступления в силу соответствующего акта и не требуют ежегодного подтверждения;
- Социальные выплаты, приобретение товаров, работ в целях реализации мер социальной поддержки.

Выполнение работ по благоустройству, строительству, ремонту объектов и проведение значимых для города мероприятий.

Составление, внешняя проверка, рассмотрение и утверждение бюджетной отчетности

Бюджетная отчетность города составляется финансовым управлением мэрии города в соответствии с единой методологией и стандартами бюджетной отчетности, установленными Министерством финансов Российской Федерации, на основании сводной бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств (ГРБС), главных администраторов доходов бюджета (ГАДБ).

БЮДЖЕТНАЯ ОТЧЕТНОСТЬ ВКЛЮЧАЕТ:

Отчет об исполнении бюджета

Баланс исполнения бюджета

Отчет о финансовых результатах деятельности

Отчет о движении денежных средств

Пояснительная записка

Составление, внешняя проверка, рассмотрение и утверждение бюджетной отчетности

КВАРТАЛЬНАЯ ОТЧЕТНОСТЬ

ГРБС, ГАДБ

Финансовое
управление
мэрии

Мэр города

утверждает отчет
Решением
Череповецкой
городской Думы

формирует
отчетность

составляет
сводную
отчетность

утверждает
отчет и направляет его
в Череповецкую
городскую Думу и КСП

Череповецкая
городская Дума

ГОДОВАЯ ОТЧЕТНОСТЬ

ГРБС, ГАДБ

Финансовое
управление
мэрии

Мэр города

Контрольно-
счетная палата

формирует
отчетность

составляет
годовой
отчет

направляет в
Департамент
финансов
Вологодской
области
и мэру города

направляет не
позднее
1 апреля
текущего года
в Череповецкую
городскую Думу

готовит
заключение на
годовой отчет
в срок, не
превышающий
один месяц

Составление, внешняя проверка, рассмотрение и утверждение бюджетной отчетности

1

Проект решения Череповецкой городской Думы об исполнении городского бюджета за истекший финансовый год мэр города направляет в Череповецкую городскую Думу

не позднее 1 мая текущего финансового года.

2

При рассмотрении отчета об исполнении городского бюджета депутаты Череповецкой городской Думы заслушивают доклады мэра города либо по его поручению заместителя мэра города, председателя постоянной комиссии по бюджету и экономической политике, председателя КСП.

Проект годового отчета об исполнении городского бюджета размещается на официальном интернет-сайте мэрии, публикуется в СМИ, выносится на публичные слушания.

3

При всех соответствиях отчет об исполнении городского бюджета за отчетный финансовый год рассматривается депутатами и утверждается решением Череповецкой городской Думы.

Решение Череповецкой городской Думы размещается на официальном интернет-сайте мэрии и публикуется в СМИ.

Осуществление муниципального финансового контроля

МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ ОСУЩЕСТВЛЯЮТ:

**Череповецкая
городская Дума**

**Предварительный
контроль – обсуждение
и рассмотрение проекта
решения о бюджете**

**Текущий контроль –
рассмотрение отдельных
вопросов исполнения
бюджета**

**Последующий контроль –
рассмотрение и
утверждение отчета
об исполнении бюджета**

Контрольно-счетная палата (КСП)

**Проверка расчетов по муниц. программам.
Экспертиза и проверка проекта бюджета**

**Контроль за исполнением бюджета,
отдельных вопросов, корректировками бюджета**

**Контроль за соблюдением порядка подготовки
и рассмотрения проекта бюджета,
отчета об его исполнении**

Проверка расходования средств в учреждениях

**Заключение на годовой
отчет об исполнении бюджета**

**Органы
мэрии**



Осуществление муниципального финансового контроля органами мэрии

**Финансовый контроль,
осуществляемый
финансовым органом:**

**предварительный, текущий
и последующий контроль
за исполнением бюджета**

**за операциями с
бюджетными средствами**

**за соблюдением
получателями
бюджетных кредитов,
инвестиций, гарантий
условий их выделения,
целевым использованием,
возвратом**

**внутренний финансовый
аудит**

**Финансовый контроль,
осуществляемый
главными распорядителями
бюджетных средств:**

**за подведомственными
учреждениями в части
правомерного, целевого,
эффективного использования
бюджетных средств**

**за целевым использованием
субсидий, субвенций
их получателями**

**проверки подведомственных
учреждений в части
выполнения планов
финансово-хозяйственной
деятельности и
муниципальных заданий**

**Финансовый контроль,
осуществляемый
главными
администраторами доходов
бюджета:**

**за осуществлением
подведомственными
администраторами
функций
администрирования
доходов**

Вывод

Управление муниципальными финансами – регулирование использования и использование денежных ресурсов для прозрачного, устойчивого и подотчетного исполнения, в рамках:



бюджетного процесса установленного законодательством;



установленных сроков и этапов деятельности;



утвержденных расходных обязательств города и принятых дополнительно, которые обеспечивают достижение поставленных целей и максимальных результатов деятельности муниципальных органов власти.

